

黄河三角洲农业可持续发展的思路及对策

李广杰

(山东社会科学院经济研究所, 山东 济南 250002)

[摘要] 经过多年的农业综合开发,黄河三角洲已成为山东省重要的农产品生产基地。但是,黄河三角洲农业可持续发展仍面临着多方面的制约因素。应以发展高效生态农业为导向,以转变农业增长方式为主线,以科技进步为动力,以加强农业综合配套体系建设为保障,促进农业发展质量和效益的全面提升,不断增强农业可持续发展能力,逐步实现黄河三角洲农业的可持续发展。

[关键词] 黄河三角洲; 农业; 可持续发展

[中图分类号] F127.9 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1003—4145[2007]06—0130—04

黄河三角洲是山东省农业发展的重点开发区域。改革开放以来,东营、滨州两市努力改善农业生产条件,积极推进农业结构调整,农业综合开发不断取得新突破,黄河三角洲已成为山东省重要的农产品生产基地。尽管黄河三角洲农业综合开发取得了很大的成绩,但农业可持续发展仍面临着多方面的制约因素。目前应通过黄河三角洲高效生态经济区建设的实践,探索出一条符合黄河三角洲实际的农业可持续发展之路。

一、黄河三角洲农业可持续发展面临的主要制约因素和问题

黄河三角洲农业可持续发展面临的制约因素,主要表现在以下几个方面:

1、农业经济增长方式粗放。一是农业劳动生产率低。2005年,东营、滨州两市农业劳动生产率分别为14263.8元/人、9364.63元/人,明显低于威海市29433.6元/人、青岛市17308.8元/人的水平。二是科技进步对农业经济增长的贡献率不高。虽然近年来东营、滨州两市“科技兴农”取得了很大成效,2005年科技进步对农业经济增长的贡献率均达到50%,超过了全国48%的平均水平,但与先进地区相比仍存在明显差距。三是资源利用效率低。在水资源利用方面,大水漫灌式的浇灌造成水资源大量浪费,农业灌溉用水的有效利用率仅为40%左右。在化肥、农药施用方面,每公顷耕地的化肥、农

药施用量也都高于全国平均水平。

2、自然条件制约。一是水资源相对短缺。黄河三角洲地区水资源贫乏,黄河水是本地区工农业生产用水的主要来源。由于黄河上中游地区对黄河水资源的开发利用逐年增加,黄河来水量逐年减少,尤其是在4—6月份农业用水高峰期来水量更少,已成为影响黄河三角洲农业生产的一个重要因素。二是生态环境脆弱。黄河三角洲地区除小清河以南的土地外,其他均为退海新生陆地,土壤次生盐渍化严重,自然植被以草甸为主,一旦开发不当,易对生态造成破坏。三是易发生旱、涝灾害。黄河三角洲降雨量多集中在夏秋之交,其他季节则处于少雨、无雨状态,形成了旱、涝交替发生的气候特征。由于黄河三角洲地势低洼,又处于多条河道的最下游,每逢汛期,往往因泻洪不畅造成内涝。四是风暴潮侵袭。黄河三角洲海岸线长达590多公里,沿海处于东、北向岸风场作用范围,是风暴潮易发地区。频发的风暴潮常造成特大增水及海潮,对农田、水产养殖、盐田具有很大危害。

3、农业环境污染日益突出。一是化肥农药过量施用造成的农业污染。由于化肥、农药用量高于适宜的科学指标,大量的有效成分流失到环境之中,对土壤和水体造成污染。二是畜禽粪便无序排放造成的污染。近年来,畜禽规模化养殖在黄河三角洲地区发展迅速,但多数养殖户、养殖场未能对畜禽粪便

进行无害化处理或处理不当,导致畜禽粪便对农业生态环境污染。三是农业废弃物对农业环境的污染。据调查,目前黄河三角洲地区农作物秸秆综合利用率仅为30%左右。剩余秸秆没能得到合理利用、任其霉烂,不仅浪费了资源,同时也危害了环境。四是工业发展对农业生态环境的污染。近年来,黄河三角洲地区工业经济快速发展,特别是各区、县在“工业立县”战略的推动下,大量的工业废水、废弃物对农业环境的污染呈加剧之势。

二、可持续发展的总体思路 and 战略重点

黄河三角洲农业可持续发展的总体思路:以发展高效生态农业为导向,以转变农业增长方式为主线,以科技进步和改革开放为动力,以加强农业综合配套体系建设为保障,促进农业发展质量和效益的全面提升,不断增强农业可持续发展能力,逐步实现黄河三角洲农业的可持续发展。其战略重点包括以下四个方面:

1、优化调整农业产业结构,着力发展优势特色产业。

按照“生态、绿色、高效”原则,以市场需求为导向,加快发展畜牧、水产两大优势产业,积极发展林果业,搞好种植业内部结构调整,逐步建立起符合黄河三角洲资源特点的农业产业体系。一是继续调整优化种植业内部结构。根据黄河三角洲地区人均耕地多、荒碱地多的特点,在确保粮食总产量稳步增长的前提下,适当扩大棉花、蔬菜、花卉等具有较高经济效益的经济作物种植面积,积极发展饲草、饲料作物种植,大力推进种植业由粮食作物——经济作物二元结构向粮食作物——经济作物——饲草、饲料作物三元结构转变。二是积极发展林果业。坚持经济效益、生态效益兼顾,着力抓好生态防护林体系、造纸林基地、特色果业基地建设,在提高黄河三角洲林木覆盖率的同时,实现林果业经济效益的新突破。三是加快发展畜牧业。充分发挥黄河三角洲畜牧业发展优势,搞好天然草场改良和饲草饲料种植,大力发展食草畜禽,突出发展养殖大户、专业饲养场,建设以肉、乳为主的生态畜牧业生产基地。四是大力发展水产养殖业。黄河三角洲海岸线长590多公里,滩涂面积达330多万亩,水库、湖泊、河流等淡水水面众多,并有大面积适宜进行“上农下渔”开发的盐碱荒地,沿黄区域还有大量可发展淡水养殖的荒洼地,水产养殖业发展具有很大潜力。要坚持淡水养殖、滩涂养殖、浅海养殖并举,加大渔业资源开发利用力度,大力发展名优水产品养殖,做大做强黄河三角洲水产养殖业。

2、探索和推广生态农业模式。

多年来,东营、滨州两市在黄河三角洲农业综合开发实践中,探索总结出一些与当地资源环境特点相适应的生态农业发展模式:一是农牧结合型生态农业模式。即充分利用作物秸秆等饲料资源,大力发展农区饲养业,畜禽粪便还田培肥地力,形成“农养牧、牧增肥、肥改地、地增效”的良性循环。二是台田——鱼塘型“上农下渔”模式。在黄河沿岸和其它有引黄条件的低洼盐碱地带,深挖鱼塘、高筑台田,在台田上种植粮食作物,在鱼塘中饲养合适的鱼种。这是一种既能改造盐碱洼地、又能高效利用土地的好办法,具有较高的经济效益和生态效益,适合黄河三角洲的生态农业模式。三是草业、牧业结合型生态农业模式。黄河三角洲天然草场广阔,但草场质量欠佳。在开发上,宜重点封育、改良天然草场,建立畜牧养护区,推行以草绿地、以草改土、以草养畜的草业、牧业结合型生态农业模式。同时,利用黄河三角洲的低产田和荒碱地,种植苜蓿、苏丹草、饲料玉米、黑麦、饲料高粱等优质牧草,发展食草畜禽养殖。四是林(枣)粮间作模式。实行枣粮间作,能够改善农田小气候,有利于稳定粮食产量,而且枣树本身能带来明显的经济效益。黄河三角洲地区有十分悠久的枣树种植历史,具有发展枣粮间作的条件和潜力。五是盐碱地渗水养虾模式。盐碱地渗水养虾,就是根据盐碱荒地地下水位高、卤度高的特点,挖池渗出咸水,并根据对虾生长发育要求的最佳卤度兑适量的淡水进行对虾养殖。实践表明,盐碱地渗水养虾是一种低风险、高效益的对虾养殖模式,非常适宜在黄河三角洲推广。

3、加快农产品加工业发展。

农产品加工水平是衡量一个国家农业现代化程度的重要标志,是提升农业整体素质和效益的关键环节。加快黄河三角洲农产品加工业发展,要突出抓好以下几个方面:一是着力壮大农产品加工企业规模,提高农产品加工能力。加大对现有重点和骨干农产品加工企业的扶持力度,促使一批大中型农产品加工企业快速扩张,培植和组建一批经营规模大、技术含量高、辐射带动作用强的农产品加工企业集团。二是加快由初级加工为主向精深加工为主的转变。通过加强现有大中型农产品加工企业的技术改造,新建和改建一批高起点、高附加值、外向型的农产品深加工和综合利用项目,延伸和拉长粮食加工、棉花加工、乳制品加工、肉制品加工、蔬菜和果品加工、海产品加工的产业链条,促进农产品加工产品的系列化、多样化,使黄河三角洲的优势农产品通过精深加工实现多次增值。三是实施品牌战略,着力提高农产品加工产品的市场竞争力。引导农产品加

工企业树立品牌意识,重视品牌的创建和培育,采用国际统一标准进行生产和经营,走质量效益型和品牌扩张型发展之路。

4、大力推进农业标准化生产。

我国加入 WTO 以来,农产品价格优势在国际市场上受到了安全标准的挑战,“绿色壁垒”成为我国农产品出口面临的最大障碍。在国内市场上,农产品的市场准入也相继在大中城市展开,农民与农副产品加工企业的生存已与食品质量安全紧密地联系在一起。消费者要健康安全、农民要增产增收,解开这两大难题只有一条途径,那就是农业的标准化生产。要进一步加大推进农业标准化生产的力度,实施全过程安全质量控制,把农产品的生产、加工、销售等环节纳入标准化管理轨道,实现农业标准化生产的新突破。一是加快标准的制定、实施,在农、林、牧、渔产品的生产、加工领域全面推行标准化生产。二是依托农业优势产业,加快农产品标准化生产基地建设。三是围绕黄河三角洲的优势农产品,积极开展无公害、绿色、有机农产品标志的申报、认证,争取有更多的农产品及其加工产品获得无公害产品、绿色产品或有机食品标志,提升黄河三角洲农产品在国内外市场的竞争力。

三、实现可持续发展的对策措施

1、深入实施科技兴农战略,加快农业科技进步。

首先,要加快农业科技创新。东营、滨州市应在充分发挥当地农业科研部门作用的同时,鼓励和支持农业龙头企业建立研究开发机构,建立起产学研相结合的新型农业科技创新体系。着力开展动植物新品种选育、动植物病虫害防治、农作物高产高效栽培、畜禽健康养殖、农产品精深加工及其综合利用、农业生态环境保护等领域的科技创新和技术开发,为黄河三角洲农业可持续发展提供强有力的科技支撑。其次,要加强农业科技成果的推广转化。加快农业技术推广体系改革和建设,完善以县级农技推广机构为枢纽、县以下区域性或乡镇推广中心站为技术集散地的农业科技推广服务网络,以及与之配套的以农业示范园区为主体的农业科技示范网络,促进农业先进适用技术的推广应用,切实提高农业技术的推广率和转化率。稳定和增强基层特别是乡镇一级农业技术推广队伍,满足农民科技服务需求。第三,加强农村科技教育和培训。采取灵活多样的培训形式,围绕畜牧、水产、蔬菜、林果、粮棉生产等主导产业,实施千村万户农民科技培训,提高农民的科技水平和专业技能。

2、进一步提升农业产业化经营水平。

一是着力培育一批竞争力、带动力强的龙头企

业。要继续把发展壮大龙头企业作为提升农业产业化经营水平的重要内容来抓,围绕建设畜牧产品加工、水产品加工、蔬菜加工、林果产品加工、粮棉加工五大龙头企业集群,加大对骨干龙头企业的扶持力度,使现有骨干龙头企业膨胀规模、壮大实力,竞争力、辐射带动力明显提高。二是大力发展各类农民专业合作社。坚持“民办、民管、民受益”的原则,积极引导和支持农民发展各类专业合作经济组织,鼓励农民围绕产前、产中、产后等环节开展多元化、多形式的合作,充分发挥农民专业合作社经济组织在政策传递、科技服务、信息沟通、产品流通等方面的作用,提高农业和农民的组织化程度。三是完善企业与农民之间的利益联接机制。引导和鼓励龙头企业通过建立标准化生产基地、发展订单农业等多种形式与农民确立稳定的产销关系,使农民从产业化经营中得到更多的实惠。

3、建立和完善农业信息和农产品市场体系。

东营、滨州市两市应加强农业信息服务网络建设,以政府农业网、部门农业网、农业企业网为依托,逐步建立起覆盖全市的农业信息网络,使农业信息逐步进村入户,为农民提供农产品供求、价格信息以及科技服务信息,发展定单农业和网上交易,实现小生产和大市场的“无缝”链接;在农村推广电视、电脑、电话“三电合一”的信息服务模式,为农民提供更加便捷、有效的信息服务。

进一步健全农产品市场体系,搞活农产品流通。注重发挥专业市场的辐射作用,大力扶持各类农产品专业化批发市场的建设和发展;大力培育流通专业户,发挥其在农产品市场和农户之间的桥梁作用。积极开拓域外市场,可采取到国内大中城市建设销地市场、组织农业龙头企业参加国内大型农产品展会等方式,让更多的黄河三角洲优质农产品销往全国。

4、加强农业资源合理利用和农业生态环境保护。

加强土地资源的合理开发利用和保护。严格保护耕地,确保基本农田面积不减少、质量不下降。大力实施“沃土工程”,加强耕地整理和中低产田改造,全面提高耕地质量。大量的天然草场和未利用荒碱地是黄河三角洲后发优势之所在,要搞好土地利用规划,强化规划管理,防止无序开发。

大力发展资源节约型、环境友好型农业。一是发展节水型农业。通过采取农田灌渠衬砌防渗漏和推广喷灌、滴灌、微灌等节水型灌溉方式,提高农业灌溉用水有效利用率。二是重视农业清洁生产,解决化肥、农药过量施用造成的面源污染问题。切实加快农业清洁生产步伐,通过加强测土配方施肥技术、节约型施肥施药技术的推广,提高农业化学投入

品的利用效率,降低单位面积农作物用肥、用药量。三是大力开展农村沼气工程建设。加强农村户用沼气和大中型沼气工程建设,以沼气工程为纽带,把发展农村可再生能源与农村“三废”(秸秆、粪便、有机生活垃圾)资源化利用有机结合起来,促进农村生产生活废弃物的资源化循环利用。四是开展作物秸秆、畜禽粪便的综合利用。积极探索作物秸秆、畜禽粪便的多途径利用方式,如秸秆的气化利用、固化成型利用、饲料化利用,畜禽粪便的肥料化利用,等等,彻底解决作物秸秆、畜禽粪便污染环境的问题。

搞好水土保持和水污染治理。加快黄河三角洲水土保持工程建设,搞好小流域综合治理,防止水土流失。加大对工业污水和城市生活污水的达标处理和排放管制,解决工业污水和城市生活污水排放对农村各类水体的污染问题,促进农业和农村水环境保护。

5、加强农业基础设施建设。

针对薄弱环节,加大农业基础设施建设投入力度,为黄河三角洲农业可持续发展提供可靠保障。一是继续加强蓄水工程建设。通过在骨干引水干渠附近选择适宜位置新建大型平原水库、对现有水库挖潜改造、河道建闸等方式,进一步提高蓄水能力,以确保农业用水需要。二是搞好引黄干渠改扩建。利用国家投资大型灌区改造的有利时机,搞好骨干引水渠道工程改扩建,扩大引黄供水范围,为黄河三角洲农业灌溉提供引水保障。三是搞好农田灌排设施配套建设。加强农田灌排设施配套建设,合理布局排水设施,加大对骨干排水河道的治理力度,最大限度地减轻洪涝灾害。四是加强沿海防潮堤坝建设,为黄河三角洲高效生态农业发展和高效生态经济建设提供坚固的拦海屏障。

6、建立工业反哺农业机制,加大对农业的支持

力度。

改善黄河三角洲农业生产条件,提高农业综合生产能力和农业可持续发展能力,必须有相对充足的资金投入为保证。东营、滨州两市应按照中央提出的“两个趋向”的要求,进一步加大对农业的支持力度。一是合理调整国民收入在工农之间、城乡之间的分配格局,提高政府运用财政手段支持农业的能力。财政支农支出的增长幅度应继续高于财政经常性收入的增长幅度,并确保新增财力向农业倾斜。二是按照建立公共财政体制的要求,调整财政支农资金的使用方向。重点支持农业基础设施、农业社会化服务体系、农业产业化经营等,同时转变补贴方式,减少对流通环节的补贴,加大对农业生产环节的补贴,完善对农民的直接补贴制度。三是重视农业和农村基础设施建设投入。在水利、道路、通讯、中低产田改造、国土整治、农村电网和生态环境建设等方面,进一步加大投入力度。四是充分利用世贸组织的“绿箱”政策,增加农业科研及成果推广、质量安全和检验检测、农产品流通设施、农民培训等方面的投入。五是推进农村金融体制改革,加大信贷资金对农业和农村的投入。积极引导农村信用资金回流,增加农村信贷资金供给,切实解决好农业融资难、农民贷款难问题。

参考文献:

- [1] 石军主编. 世纪抉择——黄河三角洲高效生态经济理论与实践 [M]. 山东大学出版社, 2002.
- [2] 刘彦随、吴传钧. 21 世纪中国农业与农村可持续发展方向和策略 [J]. 地理科学, 2002 (22 - 4).

(责任编辑: 栾晓平 E-mail: luanxiaoping@163.com)